



OCHRONA ZDROWIA

INFORMACJA O PROJEKTACH USTAW DOTYCZĄCYCH WZROSTU WYNAGRODZEŃ PRACOWNIKÓW OCHRONY ZDROWIA

W dniu 20 czerwca do Sejmowej Komisji Zdrowia zostały skierowane 2 projekty:

1. rządowy projekt ustawy o przekazaniu środków finansowych publicznym zakładom opieki zdrowotnej na wzrost wynagrodzeń osób zatrudnionych w tych zakładach (projekt przyjęty na posiedzeniu rady Ministrów w dniu 6 czerwca br.) - druk nr **671**
2. poselski projekt ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (projekt grupy posłów wnioskodawców PiS) – druk nr **673**

Ww. projekty są dostępne w formie elektronicznej na stronie: www.sejm.gov.pl (link – prace sejmu, link – druki sejmowe-wyszukiwanie, właściwy numer druku sejmowego).

Oba projekty dotyczą wzrostu wynagrodzeń dla pracowników ochrony zdrowia od 1 października 2006r. jak też podwyżek wynagrodzeń tej grupy pracowników w 2007r.

Projekty różnią się znacząco zarówno zakresem podmiotowym jak też mechanizmem przekazania środków finansowych dla zakładów opieki zdrowotnej, wobec tego w projektach są inne symulacje finansowe przedkładane w zależności od intencji ustawodawcy.

Poniżej - krótkie omówienie ww. projektów ustaw:

- **Rządowy projekt ustawy o przekazaniu środków finansowych publicznym zakładom opieki zdrowotnej na wzrost wynagrodzeń osób zatrudnionych w tych zakładach (projekt przyjęty na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 6 czerwca br.) - druk nr 671**

Projekt ustawy zastąpił opracowany przez partnerów społecznych w Trójstronnym Zespole do Spraw Ochrony Zdrowia - projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Rada Ministrów na posiedzeniu w dniu 6 czerwca 2006r. wprowadziła modyfikacje do projektu opracowanego przez Zespół, poszerzając zakres podmiotowy ustawy o pracowników SP ZOZ pracujących na tzw. kontraktach czyli zatrudnionych na podstawie umowy cywilnoprawnej. Rządowy projekt ustawy o przekazaniu środków finansowych publicznym zakładom opieki zdrowotnej na wzrost wynagrodzeń osób zatrudnionych w tych zakładach zakłada przekazanie przez NFZ środków finansowych publicznym zakładom opieki zdrowotnej prowadzonym w formie: SP ZOZ lub jednostki badawczo-rozwojowej. Środki te mają być przeznaczone na wzrost wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w tych zakładach w kwotach: 7, 5 % ogólnego funduszu wynagrodzeń wg wykonania planu finansowego na dzień 31 grudnia 2005r (do realizacji podwyżek plac od 1 października 2006r) 30% ogólnego funduszu wynagrodzeń wg wykonania planu finansowego na dzień 31 grudnia 2005r (na realizację wzrostu wynagrodzeń w 2007r.). Podziału środków finansowych w zakładzie pracodawca ma dokonać w oparciu o obowiązujące zakładowe przepisy

wynagradzania - zakładowe regulaminy wynagradzania, zakładowe układy zbiorowe pracy. Środki finansowe niewykorzystane na wzrost wynagrodzeń będą musiały być zwrócone do NFZ

- **Poselski projekt ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (projekt grupy posłów wnioskodawców PiS) – druk nr 673**

Projekt poselski złożony przez grupę posłów wnioskodawców Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość, zakłada zwiększenie świadczeniodawcom – od 1 października 2006r - wartości umowy o udzielanie świadczeń zdrowotnych zawartej z Narodowym Funduszem, Zdrowia o środki finansowe przeznaczone na wzrost wynagrodzeń, ustalone w oparciu o wyliczone koszty pracy w poszczególnych rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej. Wzrost umowy na rok 2006 miałby nastąpić o 7,5% kosztów pracy w poszczególnym rodzaju świadczenia opieki zdrowotnej, a w roku 2007 – o równowartość 30% kosztów pracy. Wg projektu ustawy - koszty pracy byłyby obliczane jako iloczyn kwoty zobowiązania, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. wartość aktualnego kontraktu podpisanego z NFZ) i odpowiedniego wskaźnika określonego w załączniku do projektu ustawy. Zasady podwyższenia wynagrodzenia pracownikom zatrudnionym u danego świadczeniodawcy ma ustalać pracodawca uwzględniając zasady wynagradzania obowiązujące w zakładzie. Ww. projekt ustawy zakłada zwiększenie obowiązującej umowy podpisanej z NFZ o kwoty obliczone wg bliżej nieznanymi wskaźników, które nie są bezpośrednio związane z posiadanym w zakładzie opieki zdrowotnej funduszem wynagrodzeń pracowników. Zakres podmiotowy projektu obejmuje wszystkich świadczeniodawców mających umowy z Funduszem – w tym niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej, praktyki lekarza rodzinnego itp.

30 czerwca 2006r.: odbyło się spotkanie przedstawicieli **3 central związkowych z Prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia i kierownictwem Ministerstwa Zdrowia** w sprawie wynagrodzeń pracowników ochrony zdrowia i realnych możliwości finansowych ich realizacji

Spotkanie zostało zorganizowane przez przewodniczącego OPZZ Jana Guza, w siedzibie OPZZ, na prośbę przewodniczących reprezentujących sektor ochrony zdrowia z 3 central związkowych.

Przedmiot dyskusji i temat wiodący spotkania dotyczył **kwestii gwarancji finansowych realizacji**, obecnie procedowanych w Sejmowej Podkomisji Zdrowia, **projektów ustaw o podwyższeniu wynagrodzeń pracownikom ochrony zdrowia od 1 października 2006r. i w roku 2007.** W posiedzeniu brały udział następujące osoby: JERZY MILLER – prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, ANNA GRĘZIAK – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia (w zastępstwie Ministra Zdrowia Zbigniewa Religi) wraz z przedstawicielami

Departamentu Dialogu Społecznego w MZ; stronę związkową reprezentowali: OPZZ – Jan GUZ – przewodniczący, Wiesława TARANOWSKA – wiceprzewodnicząca, Urszula MICHALSKA – koordynator branży „Ochrona zdrowia i ubezpieczenia Społeczne OPZZ” i przewodnicząca Federacji ZZPOZ i PS, Ryszard ŁEPIK – członek Rady NFZ desygnowany przez Trójstronną Komisję ds. Społ. Gosp., Renata GÓRNA – gł. specjalista; ze strony Forum Związków Zawodowych w spotkaniu uczestniczyła Longina KACZMARSKA, zaś Sekretariat Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność” reprezentowali – Wojciech BARANEK i Krzysztof FILIP.

Posiedzenie otworzył przewodniczący OPZZ Jan Guz, oddając współprzewodniczenie i prowadzenie spotkania wiceprzewodniczącej OPZZ W.Taranowskiej i wyraził zadowolenie z przyjęcia zaproszenia związkowców jednych z najważniejszych decydentów systemu ochrony zdrowia – NFZ i MZ. Podkreślił, iż w kontekście obecnie procedowanych w Sejmowej Podkomisji Zdrowia projektów ustaw dot. podwyżek dla pracowników ochrony zdrowia – **najważniejsze jest wskazanie realnych gwarancji finansowych na realizację tych ustaw, zwłaszcza na rok 2007.** Przewodniczący wyraził obawy, iż bez możliwości przeznaczenia „budżetowych” pieniędzy na wynagrodzenia, może istnieć ryzyko wypłat podwyżek, finansowanych w szczególności przez NFZ; zadał też pytanie prosząc o szczerą odpowiedź - **czy planowanej prognozie przychodów Funduszu na 2007r. sfinansowanie planowanego wzrostu wynagrodzeń będzie zapewnione w całości.**

Minister Anna Gręziak zapewniła, iż **wzrost wynagrodzeń dla pracowników sektora zdrowia został przyjęty przez rząd jako priorytet**, wobec czego nie powinno być obaw o wycofanie się rządu z podjętych deklaracji. Minister przypomniała historię powstawania projektów ustaw, nawiązując do prac Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia, oraz podkreślając **znaczenie** powołanego przez Prezesa Rady Ministrów RP Kazimierza Marcinkiewicza **Międzyresortowego Zespołu do Spraw Opracowania Zasad Zatrudniania i Wynagradzania w Ochronie Zdrowia.** Minister wyraziła jednoznacznie iż, **w obecnie obowiązującym stanie prawnym, nie ma możliwości wprost przekazania środków z budżetu państwa na wynagrodzenia dla pracowników** – budżet państwa będzie jednak partycypował w podwyżkach w 2007r. m.in. poprzez finansowanie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym. A. Gręziak odniosła się także do decyzji zmiany ustaleń podjętych ze stroną związkową w branżowym Trójstronnym Zespole dot. rozszerzenia zakresu podmiotowego uzgodnionego z rządem projektu ustawy o podwyżkach dla pracowników - rozszerzenia regulacji o tzw. pracowników „kontraktowych” i powołując się na zmianę decyzji przez Radę Ministrów.

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia Jerzy Miller odniósł się szczegółowo do kwestii skutków finansowych 30% podwyżek oszacowanych dla IV kwartału 2006r. oraz roku 2007, na podstawie wskaźników zawartych w załączniku do projektu ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (projekt poselski – druk nr 673). **Prezes na wstępie zapewnił, iż opracowana przez NFZ prognoza przychodów na 2007r. zapewnia sfinansowanie planowanego wzrostu wynagrodzeń u świadczeniodawców w całości.** Jednak należy mieć na względzie fakt, iż **prognoza przychodów jest uwarunkowana od wielu czynników**, których realizacja pozwoli na pełne przekonanie, iż źródła finansowania są precyzyjne. Czynnikiem tymi są w szczególności: wyższe przychody z tytułu obniżenia wysokości składki na ubezpieczenie rentowe z 13 do 9%, przeniesienie ciężaru finansowania składki na ubezpieczenie chorobowe z ubezpieczonego na płatnika składek, wyższa składka zdrowotna w 2007r. o kolejne 0,25%, wzrost ceny żyta,

dotacja z budżetu wojewodów na finansowanie ratownictwa medycznego, wzrost wynagrodzeń pracowników. Prezes podkreślał, iż **wielką „niewiadomą” dla NFZ są roszczenia z tytułu „ustawy 203”**, którymi, mocą uchwały Sądu Najwyższego, obarczony jest NFZ; **trudno jest w chwili obecnej przewidzieć skalę sfinansowania roszczeń wynikających z ustawy 203**, a pod tym względem **może być to dla NFZ wielkie obciążenie.** Nie znaczy to jednak, iż niepewne jest źródło sfinansowania podwyżek dla pracowników o 30% - jeśli **ustawa zostanie uchwalona przez Sejm RP, a NFZ będzie jej realizatorem – wypłata wynagrodzeń z tytułu tej ustawy będzie priorytetowym zadaniem gospodarki finansowej NFZ.** Prezes podkreślił, iż w związku z określeniem takiego priorytetu - należy się liczyć z wieloma ograniczeniami, na które w budżecie NFZ być może nie będzie wystarczająco pieniędzy w 2007r.: choćby niezapłacenie za „nadwykonania”, mniejsze refundacje do leków, brak poprawy w dostępności do świadczeń zdrowotnych. Prezes zapewnił, iż **nie należy mieć przekonania, iż powstaje kolejna „ustawa 203”, należy jednak liczyć się z pewnym ryzykiem finansowym wynikającym z różnych nieprzewidzianych okoliczności, jakie mogą mieć miejsce w 2007r.** a które trudno jest w tej chwili przewidzieć dla budżetu NFZ.

Skutki finansowe 30% podwyżki plac w **IV kwartale 2006r. Wyniosą 1 004 795 zł** (całość finansuje NFZ), zaś w **2007r. – 4 465 455 zł** (w tym ze środków NFZ - 4 285 896 zł).

W dyskusji - związkowcy z 3 central związkowych podzielili się obawami, jakie są obecne wśród pracowników, związanymi z realizacją ustawy w aspekcie jej gwarancji finansowych, Przewodnicząca Urszula Michalska podkreśliła, iż **strona związkowa ma żal do rządu o brak konsultacji dot. wprowadzenia zmian do projektu ustawy wypracowanej przez Trójstronny Zespół branżowy.** Przewodnicząca podkreśliła, iż obecnie aktywnie uczestniczymy w posiedzeniach Sejmowej Podkomisji procedującej nad projektem poselskim ustawy, zgłaszając wiele poprawek udoskonających projekt i dających pracownikom sprawiedliwy podział podwyżek w zakładach, w uzgodnieniu z zakładowymi organizacjami związkowymi. W opinii wielu organizacji społecznych pracujących w Sejmowej Podkomisji nad ustawą, panuje przekonanie iż **najważniejsze są gwarancje finansowe realizacji ustawy;** pomimo, iż projekt nie jest idealny, **ważne są deklaracje rządu i NFZ dot. sfinansowania podwyżek.** Przewodnicząca podkreśliła, iż intencją środowiska pracowników jest to, **aby przygotowywana ustawa nie była incydentalnym rozwiązaniem na 15 miesięcy**, ale by konsekwencje wzrostu wynagrodzeń obowiązywały w kolejnych latach, dlatego będziemy pracować w Międzyresortowym Zespole. **Liczymy też na to, że po raz kolejny nie zostaniemy oszukani przez stronę rządową.**

W podobnym tonie wypowiadali się przedstawiciele pozostałych 2 central związkowych NSZZ „S” i FZZ. Podkreślali **wielkie napięcie w środowisku i wielkie oczekiwanie pracowników związane z obietnicami rządu**, jak też konieczność wypracowania systemowych rozwiązań po 2007 roku. **Ważna jest też społeczna kontrola nad podziałem środków finansowych w konkretnym zakładzie opieki zdrowotnej.** Związkowcy jednogłośnie podkreślali, iż **wszyscy „boimy” się skutków dla budżetu NFZ wynikających z ustawy 203.**

Spotkanie było bardzo konstruktywne i merytoryczne. Kol. Ryszard Łepik na zakończenie zaproponował organizowanie podobnym spotkań, by w celu wymiany informacji co najmniej raz na kwartał. Minister Anna Gręziak zadeklarowała, iż jest otwarta na spotkania ze stroną związkową, zaś Prezes J. Miller uznał, iż po uchwaleniu ustawy **będzie wręcz konieczność spotkania się z organizacjami związkowymi celem przedyskutowania technicznych zasad wprowadzania podwyżek w życie.**