

Stanowisko
Prezydium Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
z dnia 13 czerwca 2006 roku
w sprawie trybu zmiany ustaw podatkowych.

Prezydium jest zaniepokojone formą prowadzenia przez Rząd RP dialogu społecznego z Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych oraz nierównym traktowaniem w tym dialogu związków zawodowych.

Prezydium stwierdza, że przyjęcie dnia 6 czerwca 2006 roku przez Radę Ministrów projektu ustawy **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw** nastąpiło z naruszeniem trybu określonego w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych.

Projekt ten zawiera istotne dla pracowników przepisy, między innymi w zakresie dwustopniowej skali podatkowej ze stawkami 18% i 32%, waloryzacji skali podatkowej, kwoty wolnej od podatku i kosztów uzyskania przychodów w latach 2007-2009. Rozwiązania te nie zostały skonsultowane z Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych pomimo, że mają wpływ na sytuację materialną pracowników i ich rodzin.

Stwierdzamy, że Minister Finansów wyznaczając OPZZ „0” dni na przedstawienie uwag w rażący sposób naruszył ustawę o związkach zawodowych.

Naruszył ją także w przypadku projektów ustaw:

- **o podatku ekologicznym od samochodów**, wyznaczając OPZZ 5 dni na przedstawienie opinii;
- **o opłacie skarbowej**, wyznaczając OPZZ „0” dni na przedstawienie opinii.

Minister Finansów pomimo protestu przewodniczącego OPZZ w tej sprawie nie wskazała prawidłowego terminu przedstawienia opinii do przekazanych projektów ustaw, zgodnie z przywołanym przepisem ustawy o związkach zawodowych.

W tej sytuacji OPZZ nie zostało związane żadnym terminem przedstawienia uwag do tych projektów. Mając jednak na względzie zasady dialogu społecznego OPZZ wyraziło swoją opinię w terminie umożliwiającym Minister Finansów zapoznanie się z nią przed posiedzeniem Rady Ministrów w dniu 6 czerwca 2006 roku.

Prezydium jest także zaniepokojone nierównym traktowaniem w dialogu społecznym związków zawodowych. Doszło do tego w sytuacji, w której po proteście jednej z reprezentatywnych central związkowych, złożonym w sprawie trybu przeprowadzania konsultacji, Minister Finansów określiła tej centrali nowy, zgodny z ustawą o związkach zawodowych termin przedstawienia uwag.

W związku z powyższym Prezydium, po raz kolejny, przypomina Rządowi RP, że zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.), ma

prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Ponadto art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych stanowi, że organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projekty aktów prawnych do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

W związku z powyższym Prezydium wzywa Radę Ministrów do skierowania do społecznych konsultacji przyjętego na posiedzeniu w dniu 6 czerwca 2006 roku projektu ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz zmianie innych ustaw wraz z pozostałymi ustawami podatkowymi, których przyjęcie nastąpiło w kolizji z ustawą o związkach zawodowych.

Zauważamy, że publikacja tych projektów ustaw na stronach internetowych Ministerstwa Finansów nie wyczerpuje trybu konsultacji przewidzianego w ustawie o związkach zawodowych.

Prezydium nadmienia, że nadanie dalszego biegu legislacyjnego wymienionym projektom ustaw, bez wyczerpania trybu określonego w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, stanowić będzie rażące naruszenie ustawowego trybu wymaganego dla wydania tych aktów prawnych, ścigane z mocy prawa oraz podlegające ocenie Trybunału Konstytucyjnego przy rozpatrywaniu wniosku o stwierdzenie konstytucyjności tak wydanych przepisów.

Prezydium stwierdza także, że przyjęcie przez Rząd RP projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, w wersji z dnia 6 czerwca 2006 roku, bez uzyskania w tej sprawie opinii partnerów społecznych, stanowi poważane zagrożenie dla rozpoczętych w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych negocjacji umowy społecznej „Gospodarka – Praca – Rodzina – Dialog”. Uwzględniając, że przedmiotem tej umowy mają być – na wniosek OPZZ – sprawy związane z polityką podatkową, jednostronne rozstrzygnięcie przez Rząd RP kształtu systemu podatkowego stawia pod znakiem zapytania sens prowadzenia trójstronnych negocjacji w tej sprawie oraz rodzi pytanie o dobrą wolę rządu w zakresie negocjacji innych spraw objętych przedmiotem umowy społecznej.

**Prezydium
Ogólnopolskiego Porozumienia
Związków Zawodowych**